変貌するアジアからの情報発信

理事長 堤 英隆

当研究所が、平成15年度から取り組んできた韓国、タイ、ベトナム、インドとのEPA(経済連携協定)締結を視野に入れた農林漁業、食品産業、一次産品貿易を中心とした 広範な調査分析が、本年3月をもって一応の区切りがついた。

17年度においては、調査対象地域であるベトナムとインドについて、豊かな知識と経験をお持ちの学者の参画を頂き、当研究所の研究員と、一種のコンソーシアムを形成して臨んだこともあり、一層深みのある精度の高い調査結果を得ることが出来た。

アジアNIESの一員である韓国を除き、これら調査対象地域は、現在いずれも、昭和30年代以降の日本における高度経済成長を彷彿とさせる成長過程にある。この変貌の中で国の指導者や国民の意識も大きく変化しつつあり、こうした点も含めて最新の調査分析が出来たものと考えている。

この調査事業を通じて印象に残った点として、私達はこれら地域を含む多くのアジアの国を伝統的な農業国と思い込み、交易について、日本からは先端技術や工業品の輸出、これらの国からは農産品等の一次産品の輸出という図を単純に描きがちだが、現状は大きく異なりつつあるということである。即ち、 アジアの多くの国が、生活の豊かさを求めて、一次産品や天然資源依存の産業構造の転換を図り、電子製品、自動車、IT技術等の急速な工業化、産業構造の高度化を推し進めている。 こうした動きに伴い、これらの国々の中で農業の地位が急速に低下し、農業のGDPに占める割合は、タイで一割、ベトナム、インドで二割となり、農産品の総輸出額に占める割合もタイ、ベトナム、インドで一割まで落ちている。

また、これらの国においても、生活水準の向上に伴い、食料消費構造が、従来の穀物中心から、油脂、肉類等の摂取量の増大へと切り替わりつつあり、海外からの農産品の輸入も増大している。今後の人口増加の見通し(インド 11億人から2050年15億人、ベトナム 82百万人から2050年117百万人)の下で、質、量両面にわたる国内需要の急増にどう対応していくかが大きな政策課題となっている。

一方で、世界の人口が、65億人から、開発途上国を中心に毎年77百万人増えて2050年には93億人に達する見通しとなっている。現在、ベトナム、インドから米(長粒種)がアジア、中東、アフリカに向けて大量に輸出されているが、こうした地域の爆発的な人口増大に伴う穀物需要への供給元として、ベトナムやインドへの期待は一層増大すると見込まれている。従って、少なくとも日本がベトナム等への食料依存度を過度に高め、他の開発途上国への安定供給を阻害するようなことがあってはならない。

以上ごく簡単に、三年間の研究の印象をまとめてみたが、当研究所としては、今後とも、 我が国の食料事情に重大な影響を及ぼしかねないアジア地域の変貌を的確に捉えて、時々 の最新の情報を発信していきたいと考えている。

国内経済金融

いざなぎ景気超えも視野に入った今回の景気拡大

~マーケットはゼロ金利解除の前倒しを予想~

南武志

- 要旨

3 月短観や鉱工業生産など、足許でやや弱い動きも散見されるが、外需の堅調さと民間 最終需要の自律回復の本格化という日本経済の牽引役の二本柱は健在であり、06 年度後 半にかけて景気拡大は持続するとの見方に変更はない。今年 10 月には景気拡大期間とし ては戦後最長である「いざなぎ景気」と並ぶが、それを抜く可能性は十分高い。

マーケットに目を転じると、量的緩和解除後はゼロ金利解除時期の前倒しや年内複数回の利上げを織り込んだと考えられる水準まで大き〈上昇した。日本銀行はこうした動きを静観しているが、長期金利の過度の変動を避けるためにも、明確な意思を表明し、金融政策運営の不透明性を除去する必要があるだろう。

図表1.金利・為替・株価の予想水準

年/月		2006年			2007年	
項目		4月 (実績)	6月 (予想)	9月 (予想)	12月 (予想)	3月 (予想)
無担保コールレート翌日物	(%)	0.002	0.001 ~ 0.025	0.01 ~ 0.25	0.01 ~ 0.25	0.25 ~ 0.50
TIBORユーロ円(3M)	(%)	0.1320	0.130 ~ 0.180	0.140 ~ 0.200	0.150 ~ 0.300	$0.300 \sim 0.650$
短期プライムレート	(%)	1.375	1.375	1.375	1.500	1.625
新発10年国債利回り	(%)	1.905	1.70 ~ 2.10	1.80 ~ 2.20	1.90 ~ 2.30	1.90 ~ 2.30
為替レート 対ドル	(円/ドル)	116.74	108 ~ 118	105 ~ 115	105 ~ 115	100 ~ 110
メリコーロ	(円/ユーロ)	140.27	140 ~ 150	140 ~ 150	135 ~ 145	130 ~ 140
日経平均株価	(円)	16,650	$17,500 \pm 500$	$17,750 \pm 500$	$18,000 \pm 500$	$18,000 \pm 500$

(資料) NEEDS-Financial Questデータベース、Bloombergより農中総研作成(注) 実績は2006年4月21日時点。

国内景気:現状·展望

日本経済は順調に景気拡大を続けている。 5月には景気拡大期間が52ヶ月に達するが、 バブル景気における拡大期間(1986 年 11 月~91 年 2 月の51ヶ月)を抜くものと判 断しても差し支えないだろう。

4月3日には日銀短観3月調査が発表された。事前には、企業経営者の景況感は改善が持続しているとのマーケットコンセンサスが形成されていたが、実際は足許の景況感が悪化すといったネガティブ・サプライズのある結果であった。これは、その直前に公表された類似のビジネスサーベイ

(法人企業景気予測調査)とも整合的であり、素原材料価格の高騰に対して価格転嫁が十分ではないことが利益圧迫要因として懸念されている可能性が高い。しかし、大企業製造業の業況判断 DI の 20 という数値は水準としては既に高いこと、 経験的に景況感が高い時は先行き悪化方向での予想が通常だが、今回は先行き改善で見込まれていたこと、 設備・雇用不足感が先行き強まっていくとの見方は需給ギャップの解消を示唆しており、それがデフレ脱却を確実なものにすると考えられたこと、 更に 06 年度設備投資計画が新年度入り前の

調査としては良い数字が公 表されたこと(全規模全産業 で前年度比 1.3%) 等から、 企業経営者は景気に対して かなり楽観的であると大勢 は受け取ったようだ。

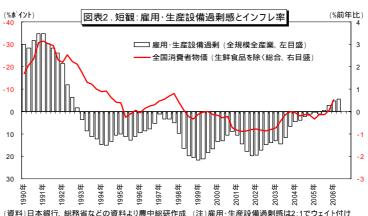
月次指標では鉱工業生産 が1~2月と2ヶ月連続の低 下となったものの、世界経済

の堅調さを背景に輸出の増勢基調は維持さ れており、3 月以降は再び上昇する可能性 は高い。2 月の機械受注も当面の設備投資 の底堅さを確認させるものであった。

このように、民間最終需要の自律的回復 の本格化や輸出増という景気牽引の二本柱 は健在であり、引き続き日本経済は堅調に 推移するものと考えられる。 当社は 06 年度 の経済成長率を+2.7%と予測しており、当 面は潜在成長率を上回る成長を続けるもの と予想する。なお、順調に行けば10月には 景気拡大期間としては戦後最長であるいざ なぎ景気(65年10月~70年7月の57ヶ月) に並ぶが、それを超える可能性は十分ある だろう。

また、物価に関しては、1~2月の消費者 物価(全国、生鮮食品を除く総合)は前年 比+0.5%と小幅プラスの状態が継続してい る他、食料(酒類を除く)及びエネルギー を除く総合も同+0.2%と3ヶ月連続プラス となっている。しかしながら、その他の制 度的要因やラスパイレス指数に伴う上方バ イアス問題などを考慮すると、まだ明確に デフレ脱却が実現できたとは言い難い状況 であることに変わりはない。

ただし、景気拡大に伴う需給改善が進展 している他、原油高騰や賃金の上昇なども



(資料)日本銀行、総務省などの資料より農中総研作成 (注)雇用・生産設備過剰感は2:1でウェイト付け

あり、企業がそうしたコスト増分を製品・ サービス価格に転嫁する動きが今後強まっ ている可能性は高いと見る。連鎖方式を採 用しているために消費者物価よりも歪みが 小さいと考えられる民間最終消費支出デフ レーター等を含めて、06年後半にはデフレ 脱却が実現すると見ている。

金融政策の動向・見通し

日本銀行は3月9日の量的緩和解除と同 時に、「中長期的な物価の安定の理解」など 政策運営に際しての目安なるものを提示し たが、その後に実際の政策運営はその目安 と無関係に実施するとの方針が示されたこ とから、マーケットの金融政策に対する見 方に不透明感が強まった。

金融政策の次の一手はゼロ金利政策解除 (=利上げ)と受け止められているが、こ れまでのところ、日銀がどういう状況にな れば利上げを行うのかについての手掛かり がほとんどない。当初は、実際の物価上昇 率が平均 1%前後 (「中長期的な物価の安定 の理解」の中心値)に近々到達することが 確実視される状況になった時点というのが コンセンサスであり、この条件を年内にク リアするのは困難との見方が多かった。し かし、上述の通り、消費者物価上昇率に関 係なく政策運営を行うと表明したことや、6 月に退任予定の中原審議委員を除けばその中心値が下がる可能性が高いこともあって、マーケットではゼロ金利解除時期を前倒したいの見方が有力になっている。4月中旬以上に対が複数回あるとの上がである。福井日銀総裁はこうした見方に担連をかけている。福井日銀総裁はこうした超過準備の回収ペースと政策変更は無関係との考えを示したが、6月中にも日銀当預残高は大げ可能とされる10兆円以下まで削減されてゼロ金利政策解除の環境が整うとの見方もあり、前倒しへの警戒感は根強い。

日銀は量的緩和政策解除により大きな裁量性を手に入れたが、一方で説明責任を果たしているとは言いがたく、透明性は大きく損なわれた。近年、ほとんどの中央銀行は裁量的に政策運営をすることを放棄し、何かしらのルールやコミットメント(公約)に基づく政策運営を行うことが主流になりつある。日銀もこうした政策運営手法のメリットを考慮し、市場に対してメッセージを発信することにより努力するべきであるう。

なお、当社としてもゼロ金利政策解除は

(円) 18,000 図表3.株価・長期金利の推移 17.500 1.9 新発10年国債 17,000 1.8 利回り(右目盛 1.7 16,500 16 000 1.6 日経平均株価 15,500 1.5 (左目盛) 1.4 15.000 2006/3/15 2006/2/1 2006/2/15 2006/3/1 2006/3/30 2006/4/13 (資料) NEEDS Financial Questデータベースより農中総研作成

実際の消費者物価上昇率とはほぼ無関係に 実施されるものと想定した。政府のデフレ 脱却宣言が出されるであろう06年8~10月 にもその可能性が高まると思われる。

市場動向:現状・見通し・注目点

以下、各市場の現状・見通し・注目点について述べることにする。

債券市場

05 年度下期に入り、日銀が 06 年度にかけての解除を示唆した時点から、時間軸効果が剥落し始め、中期ゾーンを中心に金利上昇が顕著となっていたが、量的緩和政策解除後も継続的に長期金利の上昇圧力が高い状況が続いている。3 月 9 日の解除直後は 10 年 1.6%の水準であったが、18 日には一時的ながら節目とされる 2%に到達した。

また、金利の変動状況もちょうど年度末 を境に違った動きも見えている。上述の通 り、年度末までは金融政策変更への思惑に 伴う中短期ゾーンの金利水準が上昇する反 面、長期~超長期ゾーンの金利水準はほぼ 横ばいで推移しており、イールドカーブは ベア・フラットニングしていた。それが、 新年度入り後は行き過ぎたフラットニング

の修正という側面もあるだろうが、デフレ脱却の現実性が強まったこともあり、長期~超長期ゾーンでの金利上昇が本格化し始めている。こうした現象は日本だけではなく、世界的に進行したフラットニングは終焉したとの見方が強まっている。

なお、先行きも景気拡大が

継続するという景気シナリオの下ではどうしても長期金利には上昇圧力がかかり続けるものと考えられる。ただし、足許の金利形成には年内複数回の利上げが織り込まれている可能性があり、当社の想定どおり利上げは年内1回との見方が強まれば、一旦は金利水準が低下する可能性も否定できない。ただし、長期金利は既に上昇局面入りしている可能性は高いと見られる。年度末にかけて長期金利は緩やかに上昇し、2%台前半での推移が常態化するものと予想される。

株式市場

日銀が量的緩和解除に踏み切ったことは 日本経済が本格的にデフレ脱却するとの確 信が得られたからであるとの認識が強まり、 それまで調整していた株価は再び上昇傾向 を強めた。冒頭で触れた3月短観も将来的 な需給ギャップの縮小を示唆する内容であ り、こうした見方をサポートしている。

4月7日には日経平均株価は00年7月以来の17,500円に到達したが、その後は割高感も強まったこともあり、再び調整的な動きが続いている。ただし、冒頭で示した通り、日本経済・企業の成長性に対する見方

は維持されており、株価は引き続き上昇経路を辿るものと予想する。なお、デフレ脱却の実現の可能性も含めて、06年は企業サイドが価格設定力を獲得できるかが企業業績の好調さを維持する上でも注目される。

為替市場

内外金利格差要因は依然として為替レート変動への影響度が大きく、各国中央銀行の金融政策変更への思惑が為替動向を予想する上で重要な要素である状態が続いている。既に述べたように、日本は金融政策の正常化が進むが、消費者物価上昇率の加速感は緩やかであり、利上げのテンポはことはないだろう。また、米国についても既に利上げ最終局面に入っており、早晩打ち止め感が強まる可能性が高い。一方、ユーロランドは景気回復の強まりに加え、物価上昇率もインフレ参照値(1%台後半)より高い状況であり、断続的に利上げが実施される可能性が高い。

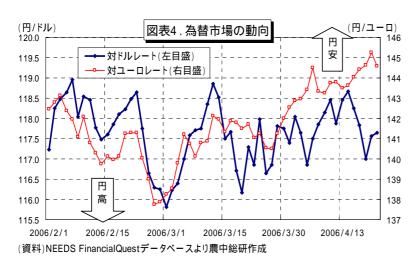
以上の想定から、当面の三極通貨間の力 関係は「ユーロ>円>ドル」と見ている。

対ドルレートは、1 ドル = 117 円台を中心 にもみ合う方向感の乏しい展開が続いてい るが、米国で政策金利引上げに打ち止め感

> が強まれば、円高方向に動き やすくなると予想する。

一方、対ユーロについては、 円はやや弱含む可能性もある。 円の対ユーロレートは、当面 は現状の 1 ユーロ = 140 円台 での展開が続くだろう。

(2006.4.24 現在)



国内経済金融

長期金利は上昇局面入りか

南武志

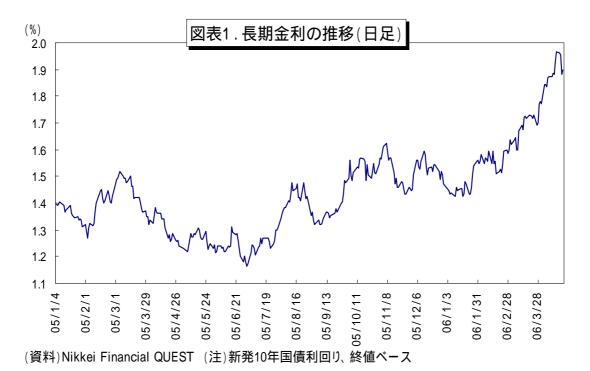
量的緩和政策解除直後は 1.6%だった長期金利(新発 10 年国債利回り)であるが、その後上昇傾向が強まり、4月 18 日には節目となる 2.0%まで上昇するなど、ボラタイルな動きが強まっている(図表1)。その後は 1.9%台を中心に推移しており、一旦は上昇圧力が一服した感があるが、今後どのような展開が予想されるだろうか。そのヒントを探るべく、長期金利の変動要因を考慮しながら、これまでの金利上昇要因を検証してみよう。

長期金利の変動要因

長期金利に影響をあたる経済変数はいく つもあるだろうが、一般的には、 金融政 策や短期金利の動向や思惑、 景気要因(方 向性や力強さなど) 物価要因、 海外要 因(先進国間の長期金利連動性) 財政要因(財政赤字の大きさや持続可能性) その他金融環境要因(過剰流動性の状況など)などを挙げることが可能であろう。これらの要素を個々に検証してみると、確かにこれまでの長期金利上昇は不可避であったことが示唆される。

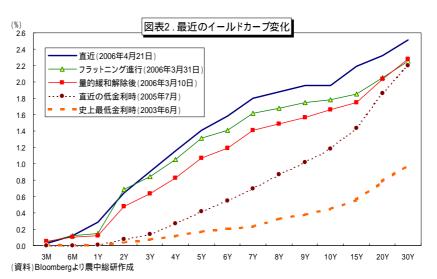
持続的な景気拡大と金融政策正常化

景気拡大が長期間持続していることもあり、マクロ的な需給ギャップが縮小し、デフレを脱してマイルドなインフレへ、という状況に徐々に近づいていることは間違いないだろう。こうした情勢の下、金融政策・金融環境を見ても、これまでの超緩和的状況から、徐々に正常化に向かう動きが始まっている。足許の短期金利はまだ概ねゼ



口%であるが、近い 将来に利上げが実施 されることはすでに 織り込まれており、 中期ゾーンまでのイ ールドカーブは大き く膨らんできた(図 表2)。

また、90 年代後半 以降に定着した超低 金利の原因の一つと



考えられる過剰流動性については、これまでは流動性の高い資産保有にかかる機会費用は無視し得る状況であったが、短期金利の上昇に伴って機会費用は高まる可能性が強い。その結果、過剰流動性は解消される方向に動くだろう。

世界的にも過剰流動性解消へ

また、こうした金融面の動きは日本だけでなく、先進国共通の動きとなっている。第二次世界大戦後の先進国経済ではデフレーションや恐慌はもはや起きないと考えられてきたが、日本は90年代後半以降デフレに突入した他、01~03年の世界経済は全般的にデフレ懸念が強かった。こうした中、各国中央銀行は日本の経験を反面教師とりて生かし、デフレ回避のための超金融緩和措置に踏み切った。その結果、世界的に過剰流動性が発生したと同時に、低金利や回復し始めた株価などが実体経済に好影響を与える、といった好循環が見られた。

しかしながら、近年ではエネルギー価格 上昇や労働需給逼迫から来る賃金上昇圧力 によって、インフレ懸念が強まり始めてい る。そのため、主要国中央銀行は金融政策 の正常化に取り組んでおり、世界的な過剰 流動性もまた解消する方向に動きつつある (次頁の図表3)。

マーケットフレンドリーな国債管理政策

一方で、財政赤字要因については、90年代後半の長期金利の低下傾向や低位安定状態をうまく説明することはできなかった。90年代後半以降、日本の財政赤字(対名目GDP比率)は大幅に累増していったが、長期金利は逆に低下するケースが多かった。

この背景には、98 年末から 99 年初にかけての長期金利急騰時の反省(いわゆる資金運用部ショック)が生かされているように思われる。当時は、日本発の金融恐慌発生阻止に向けた大規模な財政出動によりで、大蔵した一方で、大蔵省で、大蔵省で、大蔵省で、当時)が中央銀行のバランスシートとの中にを告知したことに加え、速水ートは、10年長期国債が多すぎるのは好ましたともあり、マーケットでは、10年間である。そうした事態を収集するため、大蔵省は国債管理政策の再構築が迫られたとももにいるでは、10年間で



(資料)Bloombergより農中総研作成 (注)ドル換算ベース

に、日銀は成長通貨の供給という枠を踏み越えて中長期国債買い入れオペを増額することを求められた。こうしたマーケットフレンドリーな国債管理政策の結果もあり、これ以降、海外格付け会社(S&P、ムーディーズなど)による断続的なJGB格下げといったニューズに対し、マーケットが反応することはなくなっていった。現時点ではこうした施策の正当な評価は困難であるが、リファイナンスリスクの高まりといった「悪い金利上昇」は回避されることになった。

金利上昇を静観する日本銀行

このような環境下、日銀はこれまでの長期金利上昇に対して静観姿勢を貫いている。これが意味するのは、2%程度までの長期金利上昇は想定の範囲内ということであろう。

と同時に、中央銀行は長期金利をコントロールできないと強く主張し始めている。確かに、短期金融市場の市場規模と比較して、国債市場の市場規模は大きく、コールレートを誘導水準に合わせるようにコントロールするのは不可能である。

しかける 将金 ー重似た待つトし、 では 大手の とって できん でいる でいる でいる がい かい は 期 ワ かし と 純 あ コ るのか は 期 ワ 加 近 っ 期 。 ン こ

とはできないものの、マーケットに自らの 行動を示唆したりして金融政策に関する予 想を変化させることを通じて、長期金利に 影響を与えるルートは残されている。こう した観点から日銀行動を見てみると、当面 の焦点であるゼロ金利政策解除に関してみると関してより 情報提供がほとんど皆無であり、マーケットの将来の金融政策に対する予想そのものがボラタイルになっている可能性が高いよっていりに対してより伝えることによって、 長期金利の不規則な変動が低下する可能性 もあるだろう。

このほか、日銀の国債市場への関与も 徐々に弱まっているように思われる。日銀 にとっての最初の目標は日銀当座預金残高 をほぼ所要準備額まで圧縮し、政策金利を 引き上げることであろうが、最終的には国 債市場への過度な関与をやめることも目標 の一つであろう。

日銀は量的緩和政策解除後も毎月 1 兆 2,000 億円行っている中長期国債買い入れ オペは当面継続することを発表しており、 表面的には日銀は依然として国債市場に対 して強く関与し続けているように見えるが、 実際には既に日銀の保有国債の減額が始ま っており、既に出口政策に移行している可 能性が強い。

長期金利上昇は不可避

現段階での10年2%という水準は行き過ぎの感が強く、年度上期中盤にかけて一旦は金利が低下する場面も十分想定される。しかし、これまで述べてきたように、長期金利水準が先行き上昇していくことをサポートする要因は多く、中期的な金利上昇局面に入っているものと考えられる。

情勢判断

海外経済金融

拡大続くが原油価格高騰と住宅市場減速に直面する米国経済

永井 敏彦

要旨

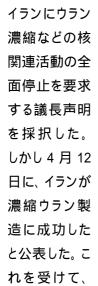
- ・ 原油・金・非鉄金属等、国際商品市況が高騰している。これに加え世界景気が堅調に拡大していることもあり、米国・欧州等の長期金利が上昇傾向にある。
- ・ 但し米国のコアインフレ率は総じて落ち着いた状態にあり、原材料価格上昇分の小売価格への転嫁は限定的である。
- ・ 米国景気は雇用・生産を中心に底堅い拡大を維持している。しかし、住宅市場の冷え込みが目立つようになった。IMFも住宅市場を米国経済の不安要素とみている。
- ・ 3 月 27-28 日のFOMCの議事録は、金融引締めが最終局面に近づきつつあることを示し、利上げ継続長期化観測の熱を冷ました。

原油等商品価格の高騰にもかかわらず コアインフレ率は比較的落着き

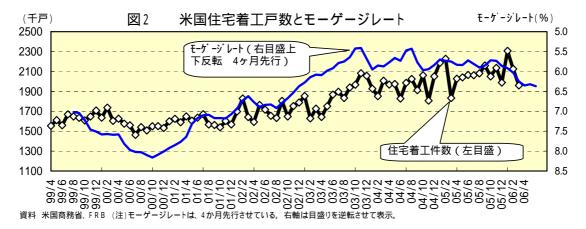
ニューヨーク原油先物価格(WTI期近の5月物)は4月21日に75.35ドル/バレルと、過去最高値を記録した(図1)。イランの核開発問題やナイジェリアでの武装勢力による石油精製施設への攻撃など、供給面での不安観測が根強い。

イラン核開発問題については、3月29日に 国連安保理が 国際原子力機関(IAEA)の事務局長が現地入りし濃縮活動停止を要請したが、イランはこれを拒否した。その後、事態打開の目処が立たない状況が続いている。一方米国は、国連安保理がイランに対して「強い措置」を取る必要があるとして、今後制裁を視野に入れた新たな措置を求める考えを示している。

米国のエネルギー需給状況をみると、夏場の需要ピーク時にガソリン需給が逼迫するとの







見方がある。原油生産から精製・輸送にいたるまで、設備稼動率が高水準であることに加え、 昨年大型ハリケーンが原油生産・精製施設を 直撃した直後に原油価格が高騰したように、 火災や自然災害などの突発的な事態で供給 が途絶する不安が常にある。

一方米国だけでなく、高成長を続ける中国・インドなどの新興国でも、原油需要が急速に拡大している。

また、イランの核開発問題による国際情勢の緊張は、金価格の高騰にもつながっている。さらに銅など非鉄金属の価格も高騰を続けている。中国の急速な経済成長や世界景気の拡大を受けて、電線・自動車・電化製品用の需要が顕著に伸びている。これに対して、インドネシアやペルーなどの鉱山での事故やストライキの頻発するなど、供給面での不安要素がある。

最近の国際商品市況高騰には、欧米の年金基金の資金流入で加速している面がある。株式や債券市場で運用されていた年金資金が、原油等エネルギーだけでなく、金・非鉄金属・農産物など幅広い商品の市場に流入している。

こうした国際商品市況の高騰が一因になっているが、米国·欧州·日本の長期金利が上昇傾向にある。世界景気が堅調に拡大している

ことに加え、インフレ圧力の高まりが見込まれ、 各国の政策金利が引き上げに向かう、との見 方が強まったためである。

但し米国においては、コアインフレ率が引き 続き落ち着いた状態を維持している。3 月のコ ア消費者物価上昇率は前年同月比+2.1%で あったが、最近一年ほどの間+2.0~2.2%の 落ち着いた水準の上昇率が続いている。この 現象の解釈について、3月27-28日のFOMC 議事録は、以下のとおりまとめている。

最近のコア消費者物価統計は、企業がエネルギー等商品の価格高騰分を販売価格にそれほど転嫁していないことを示している。労働生産性の上昇、緩やかな雇用者報酬の上昇、落ち着いたインフレ期待、そして商品販売を巡る国際競争が単位労働コストと価格上昇圧力を抑制している。

景気は雇用を中心に底堅いが住宅市場 と経常収支赤字に不安要素

米国景気は底堅い拡大を続けているが、その原動力になっているのは雇用である。3月の非農業雇用者数(季調済)は前月比+211 千人と、2月の+225千人に続き高水準の増加を記録した。また3月の鉱工業生産指数(季調済)は、前月比+0.6%と2月の+0.5%と同様に比較的高い上昇を示した。

しかし、これとは対照的に住宅市場の不振が 目立つようになってきた。3月の住宅着工件数 (季調済)は前月比 7.8%となり、2月の 7.8%に続き減少した(図2)。金利上昇効果が 住宅投資の分野に徐々に及んでいるものと思 われる。

ところで、4月19日に発表となった"World Economic Outlook"によれば、IMFは以下のとおり、米国経済の強弱要因を列挙している。

企業の収益力は強く財務状態も良好であるため、設備投資や雇用が予想以上に増加するかもしれない。さらに世界景気の拡大により、輸出増加が成長に寄与している。当面は、ハリケーン被害に伴う政府支出の大幅な増加が期待できる。

これに対して、今年の個人消費は減速すると 見込まれる。住宅市況の冷え込みとエネルギー価格高騰の影響が、可処分所得増加のプラス効果を上回るからである。

そして先々のリスクを評価すると、景気下方リスクのほうにやや傾斜がかかっている。特に経常収支赤字が 05 年には名目 G D P 比 6.4%にまで達するほど巨額になったため、米国経済はその赤字を補完する外国投資家の投資動向の影響を受けやすくなった。その結果、ドル安圧力や長期金利上昇が生じる可能性が出てきた。

さらに重要なのは、住宅価格の下落が消費需要減退の引き金になりかねない、ということである。これまでのところ、住宅価格上昇に伴う資産効果は大きく、05年1~9月の間に住宅担保借入額は、家計可処分所得額の7.5%に相当した。

このように、住宅市場の先行きは今後の米国 経済の最大の不安要素になっている。個人の 住宅取得能力は低下しており、住宅を購入す るためにインタレスト・オンリーやネガティブ・アモチゼーション(注)が組み込まれているローンへの依存がみられるようになった。こうした非伝統的住宅ローン商品は、2005年時点で全住宅ローンの40%を占めた。

足下では住宅ローン申請件数が減少し、住宅建築業者の景況感も悪化している。住宅建設業界はこれまで雇用創出に相当貢献してきたが、住宅販売の減少が続けば、雇用にも悪影響が及ぶであろう。

以上がIMFの米国景気に対する評価であるが、これは前回05年9月時点の評価を基本的に受け継いでいるものの、住宅市場が直面しつつあるリスクについて、より多くの紙幅を割いている。但しIMFは、実質GDP成長率を06年に3.4%(+0.2%上方修正)、07年に3.3%(0.3%下方修正)と見通しており、それほど足早な景気減速を想定しているわけではない。

(注)いずれも借入人の元利金返済負担を一時的に 軽減している住宅ローン商品である。インタレスト・オ ンリーは、借入後しばらくの期間利子支払のみで元金 返済を先送りする商品である。ネガティブ・アモチゼー ションは変動金利ローンに組み込まれた仕組みであり、 金利上昇局面において利払い増加額に上限を設け、 不足利払い分を元金に加算するものである。

利上げ継続長期化観測の熱を冷ました FOMC議事録

3月27-28日に開催されたFOMCの議事録が4月18日に公表となったが、その内容の注目点は次の四点である。

第一に、大半の委員が、金融引締めが最終 局面に近づいていると考えていたことである。 そして何人かの委員が、利上げ効果が経済に 波及するまでにタイムラグがあることから、行き 過ぎた利上げの危険性について懸念を表明したことである。

第二に、特に金融引締めの最終局面に差し掛かる時点おいては、金融政策上の決定が、逐次発表となる経済指標次第であることを、マーケット参加者が十分に認識していないことについて、何人かの委員が懸念を表明したことである。

第三に、「今後利上げが必要になるかもしれない」(some further policy firming may be needed)という表現について、結果的には声明文上には残されたものの、FOMCがさらに何回かの金融引締めが必要であると考えているかのような誤解を与える可能性があると、何人かの委員が懸念したことである。

第四に、「持続的経済成長及び物価の安定という政策目標を実現するにあたっての、景気及び物価の上振れリスクと下振れリスクがほぼ等しい」、としたリスク認識に関する表現は、前回までのFOMCと同様であったが、この点について、表現の変更が必要かどうかの議論がなされたことである。

3月28日公表のFOMCの声明文においては、リスク判断と今後の金融政策の方向性に関する表現が、基本的に前回1月31日のFOMC声明文を踏襲した内容となっていた。しかし、その声明文作成に至るまでの議論を記した議事録は、4月18日に公表された後、それまでのマーケットにおける利上げ継続長期化観測の熱を冷ますこととなった。

振り返ってみると、1月31日のFOMC以降、 局面がそれ以前から変わったとも考えられる。 即ち05年12月13日のFOMCまでは、先々 の金融政策の方向性について、「今後慎重な 利上げが必要になるだろう」(some further measured policy firming is likely to be needed) という表現が用いられた。ところがこの表現は、1月31日のFOMC以降、前述のとおり「今後利上げが必要になるかもしれない」に変更された。つまり、金融緩和状態である故にほぼ自動的に利上げする局面は終わり、景気・物価情勢によって利上げがあるかもしれないし、ないかもしれないという段階に移行したのである。このことは、今回FOMC議事録に記された、「金融政策上の決定が、逐次発表となる経済指標次第である」という表現と整合的である。

では、FFレート誘導水準の着地点はどのくらいの水準になるのであろうか。今回FOMC議事録の発表を受けて、次回5月10日のFOMCでFFレート誘導水準が5.00%となり(+0.25%引き上げ)、そこで利上げは打ち止めになる、との見方が多くなっているが、筆者も大体その辺ではないかと考えている。

雇用・生産が順調に拡大しているうえに、エネルギー価格高騰や資源利用度の上昇によるインフレ圧力には警戒が怠れない。しかし、最近の住宅着工件数・販売戸数の減少は予想外に足早である。利上げ効果が経済に波及するまでには時間的ズレがあり、これまでの利上げの累積効果にも目を向けなければならない。こう考えると、あと一回利上げをして、その後は様子を見ながら、これまでの利上げ効果を見極める、ということになるのではないか。

但し、FOMCの議事録が公表された4月18日以降も、長期金利がほとんど低下していない。その理由としては、主要先進国での過剰流動性の縮小と、イールドカーブのフラットニング修正の動きが考えられる。原油価格が最高値を更新しており、先行きインフレ圧力のリスクも高まっており、その意味で米国長期金利に上昇圧力がかかっているということであろう。

(2006.4.24 現在)

今月の情勢 ~経済・金融の動向~

原油市況

原油価格は2月中旬以降上昇に転じ、4月17日にはWTI(期近物)が1バレル= 70.40ドルと、大型ハリケーン「カトリーナ」来襲直後につけた高値を上回り、終値で初の70ドル台に乗せた。イラン核開発問題をめぐる解決の糸口が見えないことから供給不安が高まり上昇につながった。米ガソリン在庫は高い水準にあるものの、夏場の需要ピーク時にガソリン需給がひっ迫するとの見方も出ている。当面はイラン情勢の緊迫化が懸念されるほか、中国・インドなど新興国の高成長が持続していることもあり、原油価格の高止まりが予想される。

米国経済

米国では、景気拡大が続いている。05 年 10~12 月の実質 GDP 成長率(確報値)は前期比年率+1.7%(改訂値+1.6%から上方改訂)と、ハリケーンの影響や自動車販売の反動減などから一時的に成長鈍化した。しかし1~3 月はハリケーン後の復興需要から成長率が押し上げられる見通し。また非農業雇用者数の増加基調が続くなど雇用環境が改善している。一方、米政策金利は3月28日に0.25%引き上げられ4.75%になり、次回5月も利上げされる見通し。ただし、FOMC 議事録の文言や米3月の住宅着工の悪化などから利上げ継続観測が後退した。米長期金利は1月中旬に4.3%台に低下した後、4月中旬には5.0%台まで上昇した。

国内経済

わが国では05年10~12月期の実質GDP成長率(第2次速報)が前期比+1.3%(年率+5.4%)と、4四半期連続のプラス成長となった。足下2月の鉱工業生産は2ヶ月連続のマイナスとなったものの、輸出や設備投資の増加等に支えられ、緩やかに増加している。また設備投資は企業収益の改善を受け増加傾向が続いており、先行指標となる機械受注は増加傾向が続いている。3月調査の日銀短観によれば、設備投資計画は大企業中心に06年度も増勢が続く見通し。さらに主要企業の賃金、一時金ともに上昇する見通しであるなど雇用・所得環境の改善を背景に、先行き消費拡大への期待から消費者マインドも改善・向上している。

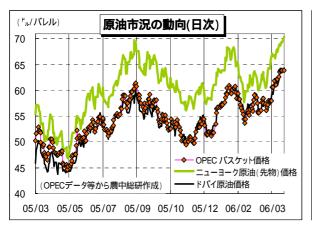
為替·金利·株価

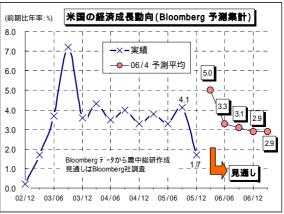
外国為替市場では米国の利上げ継続期待からドル高基調が続いたが、4月中旬にかけては日米の金融政策変更に対する思惑からもみ合い、1 ドル=117 円~118 円程度で推移した。しかし、4月21日に開催されたG7(7カ国財務相・中央銀行総裁会議)の声明で、中国をはじめとするアジア諸国に対し通貨上昇を容認するよう求めたことから、アジア通貨全般に上昇圧力がかかり、1 ドル=114 円台と3ヶ月ぶりの円高となった。日本の長期金利の目安である新発10年国債利回りは、日銀の量的緩和政策解除(3月9日)以降上昇し、4月中旬には一時2.0%に乗せた。一方、2月の消費者物価は4ヶ月連続で前年比プラスとなり、原油高等から先行きもプラス圏で推移する見通し。政府・日銀によるデフレ脱却宣言やゼロ金政策利解除の時期が次の焦点となっている。日経平均株価は4月7日に00年7月以来となる17,500円台に達したが、その後は割高感が強まったことや円高の急進などもあり、再び調整的な動きを見せている。

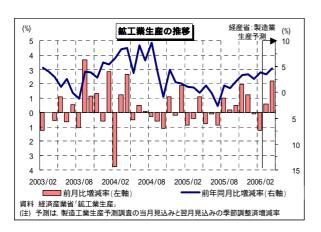
政府・日銀の景況判断

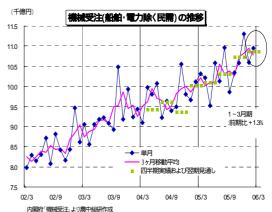
政府は4月の「月例経済報告」で景気判断を「回復している」と据え置き。日銀も4月の景 況判断を「着実に回復を続けている」と据え置いた。

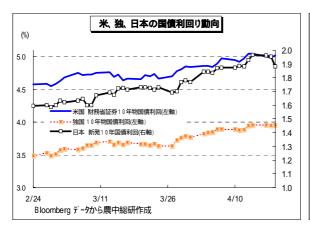
内外の経済金融データ













(詳しくは、ホームページ-トピックス-〔今月の経済・金融情勢〕http://www.nochuri.co.jpへ)

国内経済金融

政策金融改革 - 4

~ 統合される5政府系金融機関~

丹羽 由夏

国民生活金融公庫、中小企業金融公庫、農林漁業金融公庫、沖縄振興開発金融公庫、 国際協力銀行(国際金融勘定等)の5機関は、新政策金融機関として1つに統合され ることが決まった。今後2008年度の設立に向けた詳細な制度設計が行われる中で、 業務の効率化、政策金融手法の変換、資金調達における方向性などが、より具体的に 改革の目的に沿った形で示されることを期待したい。

本稿では、先月号「政策金融改革-3」に 続き、一つに統合される国民生活金融公庫、 中小企業金融公庫、農林漁業金融公庫、沖 縄振興開発金融公庫、国際協力銀行(以下、 国民公庫、中小公庫、農林公庫、沖縄公庫、 JBIC)について、その動向と課題を検討す る。

5機関の概要

統合が決まった 5 機関の現在の状況をみると表 1 のようになる。

職員数は、JBIC を除く 4 機関合計で約8000 人、一般会計からの補給金の合計は986 億円(2004 年度)となっている。政策コストは、農林公庫が最も多く、最も少ない国民公庫の22 倍強となっている。格付け

についてみてみると、AAAのJBIC、AA+の国民公庫、中小公庫、沖縄公庫、AAの農林公庫と差がある。リスク管理債権比率は中小公庫が最も高い。

5 機関合計で国内店舗(海外含まず)数は240を超えるが、国民公庫が最も多くの支店数152をもち、ついで中小公庫60、農林公庫22、沖縄公庫6、JBIC2となる。東京都千代田区大手町には沖縄公庫以外の4機関の本店がある(沖縄公庫は東京都千代田区霞ヶ関に東京本部がある)全国的に見ると、同一市内(政令市では同一区内)に2機関の店舗があるところは39箇所、3機関以上あるところは18箇所存在する。

【表1 統合される5機関の概要】

	国民公庫	中小公庫	農林公庫	JBIC	沖縄公庫
	1999年10月1日			1999年10月1日	
l	(国民金融公庫と			(日本輸出入銀行	
設立年度	環境衛生金融公庫	1953年8月20日	1953年4月1日	と海外経済協力基	1972年5月15日
主務大臣	財務、厚労	財務、経産	財務、農水	財務、外務	財務、沖縄開発庁
資本金 (億円、04年度末)	3682	15688	3116	9855(国金勘定)	702
職員数 (人)	4701	2109	916	869	216
	4-0			本店+大阪支店	4
店舗(支店)数	152	61	22	+27海外	4+本店+本部
政策コスト (億円、05年度)	141	2754(融資勘定)	3184	660(国金勘定)	322
一般会計からの補給金(億円、04年度)	52.17	369.9	511.55	0(国金勘定)	52.4
格付け(R&I) (06年3月31日時点)	AA+	AA+	AA	AAA	AA+
リスク管理債権比率 (%、04年度)	8.9	14.0(融資勘定)	5.8	7.0(国金勘定)	10.6
自己資本比率 (%、04年度)	4.15	6.49	14.47	17.9(国金勘定)	6.99
総裁、理事長	元大蔵事務次官	元野村総合研究所社長	元農水事務次官	元大蔵事務次官	公庫プロパー

資料) 各機関 HP、経済財政諮問会議 WG 説明資料、分科会提出資料より作成

【表 2 2004 年度末における各機関の資金調達の状況】

	JBIC	国民公庫	中小公庫	農林公庫	沖縄公庫	計	
	億円	億円	億円	億円	億円	億円	%
財政融資資金借入	52639	74452	25641	26268	11823	190823	69.1
簡保借入	953	1439	10360	375	697	13824	5.0
産業投資借入					70	70	0.0
一般会計借入		3283				3283	1.2
農業経営基盤強化措置借入				1027	3	1031	0.4
独法雇用 · 能力開発機構借入					151	151	0.1
住宅宅地債券					1	1	0.0
政府保証債	11145	6550	27993	410		46098	
機関債	6200	6800	6400	815	500	20715	7.5
計	70938	92524	70394	28895	13245	275996	100.0

資料)財政金融統計月報より農中総研作成

注)中小公庫の財政融資資金借入等には借入金と債券引受を含む。上記表は、民間借入等を含んでいない。 と言える。

資金調達の状況

5機関の2006年度の財政投融資計画にお ける資金調達についてみたものが表3であ る。国民公庫の財政融資資金借入額が5機 関の中で最も多く、06年度の全財政融資資 金 10 兆円に対しても 2 割を占めている。5 機関合計で、財政融資資金借入の 4 割強、 財投計画額の3割強に達している。機関債 調達額では、全機関債発行額6兆円のうち 1割強を5機関の発行額が占めている。

【表 3 06 年度財政投融資計画】

_						
		財政融資	産業投資	政府保証	合計	機関債
06	6年度計画	103615	442	45989	150046	59981
Г	国民公庫	21940	0	800	22740	2400
	中小公庫	9904	254	1700	11858	2400
	農林公庫	1720	0	0	1720	230
	沖縄公庫	949	7	0	956	300
	JBIC	8490	0	2400	10890	2600
	合計	43003	261	4900	48164	7930
	%	41.5	59.0	10.7	32.1	13.2

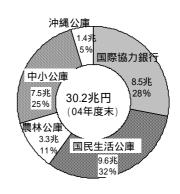
資料)財務省 HP より作成

2004 年度末時点の各機関の借入残高等に ついてみると、表2のようになる。財政融資 資金借入、簡保借入による調達が 7 割強を 占めており、政府保証債を加えると9割を 超す。農林公庫と沖縄公庫は財政融資資金 借入への依存度が非常に高いが、中小公庫 や JBIC は政府保証債への依存度も高い。機 関債は、国民公庫の残高が最も大きいが、 各機関とも全体に占める調達割合は小さい

貸出の状況

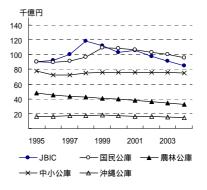
5機関の貸出残高の合計は30兆円を超え ている。そのうち国民公庫が最も大きく 32%を占め、次いで JBIC(国金勘定のみ) 中小公庫、農林公庫、沖縄公庫となってい る。

【図 1 機関別貸出残高の状況】



資料)図1、図2ともに財政金融統計月報

【図2 貸出残高の推移】



近年の各機関の貸出残高の推移をみたものが前頁図2となる。JBICの減少傾向が顕著にみてとれる。

特殊法人等整理合理化計画への対応

特殊法人等整理合理化計画における各機 関への指摘事項を紹介すると、一般貸付の 規模縮小(国民公庫、中小公庫)、特別貸付 について真に必要かを検討、今後創設する ものには期限、廃止の指標を設定(国民公 庫、中小公庫、沖縄公庫)、国際金融等事業 は規模縮小、流動化を図り貸付残高を圧縮 (JBIC) 民間金融機関に利子補給する近代 化資金の使途を拡大し公庫の規模縮小(農 林公庫)などがあげられる。共通事項とし ては、貸付資産等のリスク管理及び引当金 の開示について適切に実施、金利の決定は 政策的必要性等を踏まえ決定責任主体を明 確にする、政策金融についての評価手法を 検討し、その結果を反映させる仕組みを検 討するなどが示されていた。

経済財政諮問会議WGのヒアリング時の 資料から上記への対応についてみてみると、 先進国向け輸出金融および一般投資金融、 資源以外の輸入金融、海外投融資の廃止 (JBIC)、中小企業等資金、生活衛生資金の 特別貸付に取り扱い期限を設定(沖縄公庫)、 特別貸付の取扱期間を原則1年に設定(国 民公庫、中小公庫)、食品製造・加工・流通 事業者に対する融資について事業規模を縮 減(農林公庫)などが報告されている。

他方で、昨年の財政制度等審議会財政投 融資分科会(以下、分科会)では、長プラ 準拠の基準金利のあり方、運用残を生じて いる機関の要求額の規模などが課題として 指摘されていた。

行政改革推進法案等における新機関

06年3月10日に閣議決定され、現在審議が行われている行政改革推進法案(正式名は、「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革の推進に関する法律」)では、第四条において、08年度に統合される新政策金融機関が担う政策金融の業務は、国民一般、中小企業者、農林水産業者、及び我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、産業の国際競争力の維持及び向上を図る機能に限定するとされた。

第五条では新政策金融機関の組織は、「特別の法律により特別の設立行為をもって設立される株式会社又は独立行政法人若しくはこれに類する法人」とされ、経営責任者は、「特定の公務の経歴を有する者が固定的に選任されることがないよう十分に配慮する」とされた。また国内と国際金融業務は

【表4 法案における各機関の業務】

国民公庫 教育資金の貸付については、低所得者の資金需要に配慮しつつ、貸付け対象の範囲を縮小 農林公庫 農林漁業者に対する長期かつ低利の資金の貸付けは、資本市場からの調達が困難な資金の貸付に限定。食品の製造等の事業を営むものに対する貸付けは、中小企業者に対する償還期間が十年を超える資金の貸付けに限定。 中小公庫 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) おはまが口に表が回した。		
対象の範囲を縮小 農林公庫 (第九条) 農林漁業者に対する長期かつ低利 の資金の貸付けは、資本市場からの 調達が困難な資金の貸付に限定。 食品の製造等の事業を営むものに 対する貸付けは、中小企業者に対す る償還期間が十年を超える資金の 貸付けに限定。 中小公庫 (第十条) 中小企業者一般を対象とするもの は廃止。それ以外のものは重要な施 策の目的に従って行われるものに 限定するとともに、その承継後も定 期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) 日本政策投資銀行の業務に相当す る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、 中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) 我が国にとって重要な資源の海外 における開発及び取得を促進し、並 びに我が国の産業の国際競争力の	国民公庫	教育資金の貸付については、低所得
農林公庫 (第九条) 農林漁業者に対する長期かつ低利の資金の貸付けは、資本市場からの調達が困難な資金の貸付に限定。 食品の製造等の事業を営むものに対する貸付けは、中小企業者に対する償還期間が十年を超える資金の貸付けに限定。 中小公庫 (第十条) 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の	(第八条)	者の資金需要に配慮しつつ、貸付け
(第九条) の資金の貸付けは、資本市場からの調達が困難な資金の貸付に限定。 食品の製造等の事業を営むものに対する貸付けは、中小企業者に対する償還期間が十年を超える資金の貸付けに限定。 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し コース は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 スポ国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		対象の範囲を縮小
調達が困難な資金の貸付に限定。 食品の製造等の事業を営むものに 対する貸付けは、中小企業者に対す る償還期間が十年を超える資金の 貸付けに限定。 中小企業者一般を対象とするもの は廃止。それ以外のものは重要な施 策の目的に従って行われるものに 限定するとともに、その承継後も定 期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) 日本政策投資銀行の業務に相当す る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、 中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) おが国にとって重要な資源の海外 における開発及び取得を促進し、並 びに我が国の産業の国際競争力の	農林公庫	農林漁業者に対する長期かつ低利
食品の製造等の事業を営むものに 対する貸付けは、中小企業者に対す る償還期間が十年を超える資金の 貸付けに限定。 中小企業者一般を対象とするもの は廃止。それ以外のものは重要な施 策の目的に従って行われるものに 限定するとともに、その承継後も定 期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) 日本政策投資銀行の業務に相当す る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、 中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) 我が国にとって重要な資源の海外 における開発及び取得を促進し、並 びに我が国の産業の国際競争力の	(第九条)	の資金の貸付けは、資本市場からの
対する貸付けは、中小企業者に対する償還期間が十年を超える資金の貸付けに限定。 中小公庫 (第十条) 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		調達が困難な資金の貸付に限定。
る償還期間が十年を超える資金の貸付けに限定。 中小公庫 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		食品の製造等の事業を営むものに
貸付けに限定。 中小公庫 (第十条) 中小企業者一般を対象とするものは廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 オが国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		対する貸付けは、中小企業者に対す
中小公庫 中小企業者一般を対象とするものは第十条) は廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 中本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。		る償還期間が十年を超える資金の
(第十条) は廃止。それ以外のものは重要な施策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し		貸付けに限定。
策の目的に従って行われるものに限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 沖縄公庫 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の	中小公庫	中小企業者一般を対象とするもの
限定するとともに、その承継後も定期的に見直し 沖縄公庫 日本政策投資銀行の業務に相当する業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の	(第十条)	は廃止。それ以外のものは重要な施
期的に見直し 沖縄公庫 (第十一条) る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) おが国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		策の目的に従って行われるものに
沖縄公庫 日本政策投資銀行の業務に相当す る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		限定するとともに、その承継後も定
(第十一条) る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、中小公庫については上記に準ずる。 JBIC (第十二条) における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		期的に見直し
中小公庫については上記に準ずる。 JBIC 我が国にとって重要な資源の海外における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の	沖縄公庫	日本政策投資銀行の業務に相当す
JBIC 我が国にとって重要な資源の海外(第十二条) における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の	(第十一条)	る業務は廃止。国民公庫、農林公庫、
(第十二条) における開発及び取得を促進し、並びに我が国の産業の国際競争力の		中小公庫については上記に準ずる。
びに我が国の産業の国際競争力の	0210	
	(第十二条)	における開発及び取得を促進し、並
### T 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1		びに我が国の産業の国際競争力の
維持及ひ向上を図るにめのもの业		維持及び向上を図るためのもの並
びに国際金融秩序の混乱への対処		びに国際金融秩序の混乱への対処
に係るものに限定。		に係るものに限定。

資料)行政改革推進法案より作成

部門分けされた。

同法案では、統合される 5 機関の融資業務について、表 4 のような縮小が明記されている。ここで、JBIC を除いて、廃止および縮小が決まった、国民公庫の教育貸出、中小公庫の一般貸出、農林公庫の食品産業向け貸出、沖縄公庫の産業投資貸出(日本政策投資銀行に相当)の現在の残高をみると(表 5) 約 3.5 兆円が対象となっていることがわかる。

【表 5 縮小等の対象貸出(04年度残高)】

	対象	億円
国民公庫	教育貸出	11,131
中小公庫	一般貸出	14,390
農林公庫	食品産業向け貸出	5,800
沖縄公庫	産業投資貸出	4,111

資料: 各機関 HP より作成

06年3月31日には、「詳細な制度設計に向けた論点整理」が示された。新政策金融機関関係では、組織の在り方において、支店、人員、事務経費などに対する統合効果の発揮などの記述が注目される。業務の在り方では、(1)国民一般、中小企業者及び農林水産業者、重要資源の海外開発及び促進、国際競争力の維持向上をはかる機能が承継される業務とされ、(2)部分保証等の推進による一般金融機関が行う金融を補完、(3)貸付金の残高の継続的な縮小を可能とするための業務の実施状況の評価・管理体制の整備が盛り込まれている。

今後の課題

08 年度に新政策金融機関に統合される 5 機関であるが、依然として詳細な制度設計等は不透明である。このような中で、課題を提示することには限界があるが、次のような点について、今後方向性が示されるこ

とを期待したい。

融資残高の対 GDP 比半減と新機関

今回の行政改革推進法案では、公営公庫、 政投銀、商工中金が外れたことで、すでに 融資残高の対 GDP 比半減目標は達成され たことになっている。従って、新政策金融 機関では、現状の融資残高30兆円を確実に 縮小していくことが出来るのかは非常に不 透明であろう。 昨年 11 月の経済財政諮問会 議において、民間委員から「政策金融の基 本方針骨子」の中で提示された A 案では、 10 兆円に匹敵する融資業務が廃止縮小され た後、新政策金融機関は20兆円程度でスタ ートすることが想定されていた(詳細は、 金融市場 1 月号「政策金融改革-1」)。しか し、議論の過程で、全面撤退とならなかっ た融資もあり、また JBIC に対しては A 案で 撤退するとされた国際金融機能(貿易金融、 投資金融、アンタイドローン)の6兆円強 の融資も、廃止縮小の量的目標がないまま 不透明な状況である。

新政策金融機関になった後、先の論点整理にも盛り込まれたように、不断の融資業務の見直し、直接融資から間接手法への変換を担保するような仕組み作りが必要とされるであろう。

統合による業務効率化

「政策金融改革-1」でも触れたように、 人員の削減は、過去に統合を経験した機関 でも顕著に進展してはいなかった。現在、 JBIC を除く 4 機関でも、職員数は 8000 人 を超えている。また、店舗についても前述 の通り、国民公庫の店舗数が最も多く、中 小と農林の店舗は国民公庫の店舗とほぼ同 一市内(区内)に位置している。

5 機関の統合による成果、各機関の業務

の縮小による成果を早急に示していく必要 があろう。

資金調達と機関債の行方

新政策金融機関の資金調達をどのように とらえ、整理すべきかが大きな課題になる と考えられる。

現状は財政融資資金と政府保証債による 調達が非常に大きな比率を占めているが、 他方で財政投融資計画からみても、新政策 金融機関の割合は非常に大きい。また、調 達手段として、財政融資資金と政府保証債、 機関債との関係を再度整理する必要がある と考えられる。特に、長期債での調達には 政府保証債を利用し、中期債等では機関債 を利用するというような区別をしていると ころもあり、過度的とされている政府保証 債の位置づけは非常に曖昧であると言える。

財政投融資計画自身がどこまで縮小していくのか、最終的な姿、着地点が不透明であるが、当初の財投改革の主旨から言えば、財投機関は機関債での調達が中心となることが求められていた。機関債発行によって、市場の規律付けが働き、運営の効率化を促すことが大きな目的の一つであった注。注)荒巻浩明「財政投融資制度改革と金融市場の展望」農林金融01年1月号

しかしながら、統合される5機関は、AAAからAAまで格付けに差が存在するが、新政策金融機関は、唯一の政策金融機関として、より政府との密接な関係が意識され、投資家においても「暗黙の政府保証」をより強く意識した行動が採られる可能性がある。現在も機関債については、「暗黙の政府保証」が意識され、市場の規律付けは機能していないという指摘も多い。

新政策金融機関における機関債の役割の 再検討と整理が急務である。導入時の目的 通り、一財投機関として、機関債を活用、拡大していくのであれば、市場規律が働くように、補助金等の投入ルールの明確化、破産に関するルール作り注)が必須となろう。

注)04 年度の分科会では、財投機関は個別法で作った法人なので、一般的に破産法制を作ることにはなじまず、個別の法案で処理するのが筋という法制審の議論が紹介されている。

政策コスト分析の現実的な利用

「政策コスト分析」は、1999 年度から導入された。すでに7回の公表を経ているが、単なる公表のみに留まらず、新政策金融機関において、事業や組織の見直し、効率化に資するような利用の検討が必要であると考える。

財務省の資料注)によれば政策コスト分析を行う理由として「財政投融資対象事業の妥当性を判断する材料」として、「財政投融資の透明性を高める」、「事業実施主体が分析を通じて事業のあり方を見直す」という効果が期待されている。分科会においても政策コスト分析の活用については幾度と議論がされてきた。

注)平成16年政策コスト分析「本年度のポイント」 前述の論点整理の中では、新政策金融機 関の強固なガバナンスの確立という項目で、 「収支差補給の形になっているものは、これを見直し、事業毎に政策コストを把握し て支援を行う仕組みを基本とすべきではないか」という指摘がされている。

新政策金融機関が唯一の政策金融機関として、財政投融資計画の枠組みの中で維持されるのであれば、引き続き公表されるであろう政策コスト分析とその現実的な利用を検討することが、不断の事業見直しに対する規律の一つになりうるかもしれない。

国内経済金融

金融機関における環境問題·CSR の取り組み - 7

~水資源愛護を継続することで企業価値を高める肥後銀行~

古江 晋也

要旨

- ・肥後銀行は80年代後半から水資源愛護活動を継続している。この地道な活動が行員や地域の共感を得ることとなり、近年では、同行は「水資源の愛護」というブランドイメージが定着してきている。
- ・同行の環境保全への取り組みは、環境負荷低減活動に重点を置いてきたが、近年では融資 審査制度に環境への配慮などを取り入れ、ユニークな体制を構築しつつある。肥後銀行の環境 保全への取り組みは、継続することにより企業価値の向上に貢献することを示している。

「名水百選」と熊本県

1985年、旧・環境庁は水質保全の認識を深めることを目的に全国 100 ヶ所の湧水(井戸を含む)及び河川等を『名水百選』に選定した。このなかで熊本県は4ヶ所(轟水源、白川水源、菊池水源、池山水源)が選ばれている。また、熊本市は上水道の水源がほぼ 100%地下水であることからも同県の水資源が豊富であることが伺える。

このような恵まれた自然環境にある熊本 県において 80 年代後半から一貫して水資 源保護を唱えている金融機関が肥後銀行で ある。

肥後銀行は、戦後から「肥後に預けて肥後興せ」というスローガンの下、地域金融機関本来の機能に基づいた地元融資および雇用の確保や納税を通じての地域貢献を重視していた。しかし、80年代後半以降、同行は本業における貢献に加え、水資源を中心とした環境保全活動を展開することとなった。

肥後銀行と水資源保全活動

肥後銀行が環境(水資源)保全活動に取り組むこととなった主な動機は、長野吉彰常任顧問(当時・頭取)が水資源の保全を提唱したことにある。長野吉彰常任顧問は、水俣病や東京支店勤務時に目の当たりにした隅田川の水質汚濁を通じて水資源の保全の重要性を実感した。そこで同行は87年、社会貢献活動の一環として、熊本県、熊本日日新聞社と共催で「肥後の水資源愛護賞」を開設し、水資源保護活動をスタートさせた。同賞は節水、水資源の涵養保全等を行う団体や個人を対象とした顕彰活動であり、創立以来、04年度までに213団体・10個人を表彰している。

92 年には肥後の水資源愛護賞を永続的な活動とするため、(財)肥後の水資源愛護基金が設立された。同基金は「肥後の水資源愛護賞」の顕彰活動の他、水資源保全に関するシンポジウムの開催、節水器具展の実施等を行い、より積極的な活動に変化していった。なお、同基金の事務局は肥後銀行

内に設置されている。

環境保全の更なる深化

80 年代後半から始まった環境保全活動は 00 年以降、 水源涵養林の植樹、ISO14001 の認証取得、 環境配慮型融資などを実施することで奥行きの深い活動へと変化していった。

(1)水源涵養林の植樹

01年、肥後銀行と肥後の水資源愛護基金はクヌギやケヤキなど水源涵養林の植樹を開始した。このイベントには行員とその家族、OB、OGなど約500人が参加しており、05年からは、水源涵養林を育成する活動として年に2回・下草刈りを行っている。

ただし、下草刈りは鎌を使用するため、 安全面に配慮し、実家が農家を営んでいる など、日頃から鎌を使い慣れている行員が リードする体制としている。なお、今日ま でに 6,000 本の水源涵養林が阿蘇郡久木野 村河陰・菊池渓谷深葉の国有林、西原村俵 山にある大津町所有地に植樹されている。 さらに、同行は 06 年 3 月に水源涵養林の整 備・保全のため阿蘇外輪山の森林(約 52.0ha)を購入した。

(2)ISO14001 認証取得

肥後銀行が ISO14001 を認証取得した要因は、 自立的な環境負荷削減を行う組織を構築することと、 環境削減効果を前年比のみで分析するだけでなく、同業種と比較することで自己のレベルを把握すること、にある。環境負荷低減目標は、従来から取り組んでいた水資源の保全と ISO14001 がリンクするように水道量の削減活動(節水

活動)といったユニークなテーマを組み込んでいる。取得対象は本店本館・別館内の各部署及び関連会社等であり、九州の地方銀行で初めての ISO14001 認証取得となった。

同行は 80 年代後半から環境に配慮した店舗づくりを行っており、雨水の地下浸透式駐車場、トイレの擬音装置の設置など導入していたが、ISO14001 の認証取得以降は、電力、OA 用紙の使用量削減なども取り組むことで総合的な環境負荷低減を目指しはじめている。なお、ISO14001 のコスト分析については、通常の部門収益管理のなかで行っている。

現在、ISO14001 の専任担当者は 1 名であるが、内部検査時などには専任担当者の他に 5 名程度が兼務で対応する。

環境意識を高めるための職員教育は、主に社内報で行っている。また、営業店では 節水器具の展示会や風呂水・雨水の再利用 のアイデア発表会などを定期的に行ってお り、その活動を通じて顧客・行員双方の環 境意識を高めている。

(3)環境配慮型融資等

肥後銀行は「クリーンくまもとビジネスローン」や「肥後銀行マイカーローン・エコプラン」などの環境配慮型金融商品の創設することで本業から環境保全に取り組んでいるが、なかでも 04 年度より環境配慮を審査制度に反映させていることが注目される。融資制度は、森林の CO2の吸収機能や水の貯蔵・浄化機能に着目し、ISO 認証取得のほか、森林を保有する企業や個人への融資審査をプラスに評価することとしている。また、行内で土壌汚染の審査を加味す

るマニュアルも整備し、土壌汚染はマイナスに評価することとしている。

なお、現在、同行は環境会計の導入を行っていない。その理由は現時点における環境会計は恣意性や不確実性があるということによる。そのため、現時点では環境負荷低減を実施した結果を公表することに留めている。

継続が企業価値を高める

80 年代後半、企業の好業績を背景にメセナ活動等が注目され、企業の社会的責任として芸術、スポーツ活動に積極的な支援を行う企業が増加した。図1は、(社)日本経済団体連合会が90~04年度における1社平均の社会貢献活動支出額の推移を示したものである。図1によれば、社会貢献活動支出額は5.25億円をピークに減少し、04年度は3.51億円となっている。このように社会貢献活動支出額が減少傾向にある要因の一つは、社会貢献が利益還元を念頭にしており、企業業績に左右される傾向にあるためである。

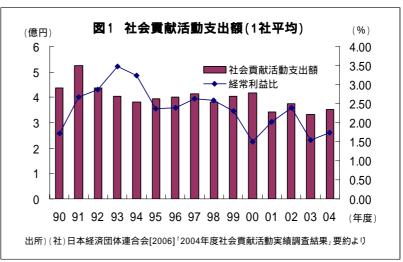
しかし、近年ではコンプライアンス体制 の強化、環境保全への取り組みがクローズ

 ではない。

ただし、その一方で現在進行中の企業の 社会的責任への取り組みも一時的な高まり ではないか、との懸念もある。それは、 公害問題や環境破壊、企業不祥事が多発し た時に社会的責任論が高まり、必ずしも継 続的に議論されてこなかったことと、 社 会貢献は企業業績に依存する傾向がある、 という経緯があったためである。

肥後銀行は水資源保護に取り組んだ当初、「なぜ、銀行が水資源の取り組みを行うのか」という意見が行内の一部にはあった。 また、環境保全が今日ほど叫ばれていなかった当時、水資源保護は大きな注目を浴びる活動ではなかった。

しかし、バブル崩壊によって社会貢献への関心が低下するなかでも同行は、地道に水資源の保護を唱えてきた。また、00年以降は、植樹事業や ISO14001 の認証取得によって行員の環境意識をさらに高めている。この地道な活動が行員や地域の共感を得ることとなり、近年では、「水資源の愛護」というブランドイメージが定着してきている。さらに同行は、熊本県に進出した企業と水資源保護をはじめとした環境保全分野で協



力しつつある。環境保全を含めた企業の社 会的責任の取り組みは、継続しなければ企 業価値の向上に繋がらないことを示唆して いる。

参考資料

- ·肥後銀行ホームページ及び IR 資料。
- ·(社)日本経済団体連合会[2006]「2004 年度社会貢献活動実績調査結果」要約
- ・環境省ホームページ
- ・熊本県ホームページ
- ・熊本市ホームページ